



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ПОСЕЛОК АГИНСКОЕ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 31 » августа 2020 года

№ 391/1

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» и оценки налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское»

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. «796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 41 Устава городского округа «Поселок Агинское»

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» и оценки налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте городского округа «Поселок Агинское» <http://go-aginskoe.ru>.

Глава администрации
городского округа «Поселок Агинское»



А.С. Дашин

округа «Поселок Агинское» и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам городского округа «Поселок Агинское».

4. Уполномоченным органом по формированию Перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» является комитет финансов администрации городского округа «Поселок Агинское» (далее – комитет финансов).

2. Формирование перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское»

5. Проект перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект Перечня налоговых расходов) формируется комитетом финансов по форме согласно приложению к настоящему Порядку ежегодно до 10 марта и направляется на согласование отраслевым (функциональным) органам администрации городского округа «Поселок Агинское», ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа «Поселок Агинское», за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского округа «Поселок Агинское» (ее структурных элементов) и (или) целей социально – экономического развития городского округа «Поселок Агинское», не относящихся к муниципальным программам городского округа «Поселок Агинское», которые проектом Перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

6. Органы, указанные в пункте 5 настоящего Порядка, ежегодно в срок до 1 апреля рассматривают проект Перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» в соответствии с целями государственных программ городского округа «Поселок Агинское», структурных элементов государственных программ городского округа «Поселок Агинское» и (или) целями социально-экономического развития городского округа «Поселок Агинское», не относящимися к муниципальным программам городского округа «Поселок Агинское», и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта Перечня налоговых расходов направляются в комитет финансов.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в комитет финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в комитет финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект Перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта Перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» в соответствии с целями муниципальных программ городского округа «Поселок Агинское», структурных элементов муниципальных программ городского округа «Поселок Агинское» и (или) целями социально-экономического развития городского округа «Поселок Агинское», не относящимися к муниципальным программам городского округа «Поселок Агинское», проект Перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта Перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ городского округа «Поселок Агинское», структурные элементы муниципальных программ городского округа «Поселок Агинское» и (или) случаев изменения полномочий органов, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов комитет финансов обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «Поселок Агинское».

По итогам завершения процедур, указанных в настоящем пункте, ежегодно не позднее 1 июня перечень налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское» на очередной финансовый год и плановый период (далее – Перечень налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское») считается сформированным, утверждается правовым актом комитета финансов и размещается на официальном сайте городского округа «Поселок Агинское» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня утверждения.

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ городского округа «Поселок Агинское», структурные элементы муниципальных программ городского округа «Поселок Агинское» и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское», кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения указанных изменений направляют в комитет финансов соответствующую информацию для

уточнения перечня налоговых расходов городского округа «Поселок Агинское».

8. Комитет финансов в течение 15 рабочих дней с даты получения информации, указанной в пункте 7 настоящего Порядка, вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" и размещает его в официальном сетевом издании городского округа "Поселок Агинское" "Официальный сайт правовой информации городского округа "Поселок Агинское" (<http://go-aginskoe.ru>) в течение 3 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

9. Ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в перечне налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское", а также за соблюдение процедуры и сроков ее представления возлагается на кураторов налоговых расходов.

3. Порядок оценки налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское"

10. Порядок оценки налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" (далее - оценка налоговых расходов) определяет механизм проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее - льготы), предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского округа "Поселок Агинское" (далее - муниципальные программы) и (или) целями социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не входящими в муниципальные программы, а также критерии их оценки.

11. Оценка налоговых расходов осуществляется в отношении следующих налогов:

- 1) налог на имущество физических лиц;
- 2) земельный налог.

12. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов за год, предшествующий году ее проведения (далее - отчетный год).

13. Для количественной оценки налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" используются следующие методы:

- 1) метод упущенных доходов оценивает сумму потерь доходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" от предоставления льготы;
- 2) метод восстановленных доходов оценивает сумму вероятного увеличения доходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" в случае отмены льготы;
- 3) метод эквивалентных расходов оценивает сумму прямых расходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" в случае замены льготы на альтернативные механизмы достижения поставленных целей и задач соответствующей муниципальной программы городского округа "Поселок Агинское" (ее структурных элементов) либо достижения целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не

отнесенных к действующим муниципальным программам (для непрограммных налоговых расходов).

Источниками информации для количественной оценки налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" являются:

- 1) данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам (формы N 5-МН), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчетности, макроэкономические показатели и показатели социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское";
- 2) информация, представленная налоговыми органами;
- 3) данные, представленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;
- 4) иная информация.

14. Отнесение налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское" осуществляется исходя из целей муниципальных программ городского округа "Поселок Агинское", структурных элементов муниципальных программ городского округа "Поселок Агинское" и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам.

15. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское":

1) комитет финансов ежегодно в срок до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России N 1 по Забайкальскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов городского округа "Поселок Агинское", в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, по форме приложению №3 к настоящему Порядку.

2) Межрайонная ИФНС России N1 по Забайкальскому краю ежегодно в срок до 1 апреля направляет в комитет финансов сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" по каждому налоговому расходу городского округа "Поселок Агинское";
- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа по каждому налоговому расходу городского округа, в отношении стимулирующих налоговых расходов городского округа;

3) Межрайонная ИФНС России № 1 по Забайкальскому краю до 15 июля направляет в комитет по финансам сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам

городского округа "Поселок Агинское", обусловленных льготами по земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

16. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" осуществляется кураторами налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское";
- 2) оценку результативности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское".

17. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" являются:

- 1) соответствие налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" целям муниципальных программ городского округа "Поселок Агинское", их структурным элементам и (или) целям социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящимся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское".
- 2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

18. В случае несоответствия налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 16 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в комитет финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для категорий налогоплательщиков.

19. В качестве критерия результативности налогового расхода городского округа "Поселок Агинское" определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы городского округа "Поселок Агинское" и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское", либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа "Поселок Агинское".

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа "Поселок Агинское" и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского

округа "Поселок Агинское", который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

20. Оценка результативности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское".

21. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское".

22. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа "Поселок Агинское" и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское", и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское", на 1 рубль налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" и на 1 рубль расходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

23. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское", могут учитываться в том числе:

- 1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа "Поселок Агинское";
- 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

24. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов разрабатывается и утверждается куратором налоговых расходов в соответствии с положениями настоящего пункта.

Кураторы налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" рассчитывают коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков:

коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов (КБЭ) рассчитывается по формуле:

$$\text{КБЭ} = \text{НП} / \text{Вд}, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет городского округа "Поселок Агинское" за отчетный период;

Вд - сумма выпадающих доходов бюджета городского округа "Поселок Агинское", обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет высокое (достаточное) значение.

Объем прироста налоговых поступлений в бюджет городского округа "Поселок Агинское" за отчетный период рассчитывается по формуле:

$\text{НП} = \text{НПо} - \text{НПл}$, где:

НПо - объем налогов, уплаченных в бюджет городского округа "Поселок Агинское" в отчетном году;

НПл - объем налогов, уплаченных в бюджет городского округа "Поселок Агинское" за год, предшествующий отчетному.

При этом по плательщикам, которым налоговые льготы предоставлены в отчетном году, из суммы уплаченных налогов в бюджет городского округа "Поселок Агинское" исключается сумма фактически уплаченного налога, по которому предоставлена налоговая льгота.

Сумма выпадающих доходов бюджета городского округа "Поселок Агинское" рассчитывается по формуле:

$\text{Вд} = (\text{БОд} \times \text{СПд}) - (\text{БОл} \times \text{СПл}) - Z$, где:

БОд - налоговая база в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

СПд - налоговая ставка в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

БОл - налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога;

СПл - налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога;

Z - расходы бюджета городского округа "Поселок Агинское", которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налогового расхода (показатель используется для плательщиков, полностью или

частично финансируемых из бюджета городского округа "Поселок Агинское").

25. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа "Поселок Агинское" куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа "Поселок Агинское", вкладе налогового расхода городского округа "Поселок Агинское" в достижение целей муниципальной программы городского округа "Поселок Агинское" и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское", а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского округа "Поселок Агинское" альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа "Поселок Агинское" и (или) целей социально-экономического развития городского округа "Поселок Агинское", не относящихся к муниципальным программам городского округа "Поселок Агинское".

26. Результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в комитет финансов в срок до 1 июня текущего финансового года.

Комитет финансов формирует оценку эффективности налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" на основании предоставленных кураторами данных.

27. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов городского округа "Поселок Агинское" учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа "Поселок Агинское", а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа "Поселок Агинское".