



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ПОСЕЛОК АГИНСКОЕ»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 26 » октября 2021 года

№ 500

**О внедрении системы управления охраной труда (СУОТ) в муниципальных учреждениях и предприятиях городского округа «Поселок Агинское»**

В целях обеспечения системного подхода к решению задач охраны труда согласно нормам Трудового кодекса РФ, Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда» и других нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, а также привлечения трудовых коллективов муниципальных учреждений к непосредственному участию в их решении,

1. Утвердить прилагаемое Типовое положение о системе управления охраной труда.

2. Рекомендовать муниципальным учреждениям городского округа «Поселок Агинское» создать СУОТ, разработать и утвердить локальное положение о системе управления охраной труда.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы городского округа «Поселок Агинское» по контролю и координации деятельности администрации А.Д. Жапову.

И.о. Главы городского округа  
«Поселок Агинское»



Е.В. Ринчинов



Приложение  
к распоряжению администрации  
городского округа «Поселок Агинское» от  
«26» октября 2021 года № 500

## ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

### 1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Настоящий стандарт распространяется на все производственные, вспомогательные, инженерно-технические, планово-экономические и другие подразделения предприятия. Стандарт является руководством по созданию и совершенствованию системы управления охраной труда в организации, а также интеграции элементов этой системы в качестве составной части общей политики и управленческих мероприятий.

### 2. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем стандарте использованы ссылки на:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»
- ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».

### 3. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

| Термин  | Определение  | Законодательный или нормативный акт, на основе которого дано определение |
|---|--|--|
| Охрана труда  | Система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия | Трудовой кодекс РФ   |
| Требования охраны труда                                   | Государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда   | Трудовой кодекс РФ   |
| Сертификат соответствия организации работ по охране труда | Документ, удостоверяющий соответствие проводимых работодателем работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда  | Трудовой кодекс РФ   |
| Рабочее место   | Место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя  | Трудовой кодекс РФ   |

|   |   |   |
|---|---|---|
| Опасный производственный фактор           | Производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме  | Трудовой кодекс РФ  |
| Средства индивидуальной защиты работников | Технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и(или) опасных производственных факторов, а также защиты от загрязнения  | Трудовой кодекс РФ  |
| Стандарты безопасности труда              | Правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентирующие осуществление социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мер в области охраны труда | Трудовой кодекс РФ  |
| Компетентное лицо                         | Лицо, обладающее необходимой подготовкой и достаточными знаниями, умениями и опытом для выполнения конкретной работы  | ГОСТ 12.0.230-2007  |
| Оценка риска                              | Процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников  | ГОСТ 12.0.230-2007  |
| Опасность                                 | Фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья.<br>В зависимости от количественной характеристики и продолжительности действия отдельных факторов рабочей среды они могут стать опасными                              | ГОСТ 12.0.230-2007  |
| Риск                                      | Сочетание вероятности возникновения в процессе трудовой деятельности опасного события, тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этим событием   | ГОСТ 12.0.230-2007  |
| Работодатель                              | Организация (юридическое лицо), представляемая ее руководителем (администрацией), либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях  | Федеральный Закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» |

#### 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

##### 4.1. Общие положения

4.1.1. Целью деятельности системы управления охраной труда в организации (далее –СУОТ) являются обеспечение защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, исключение несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний на производстве.

4.1.2. СУОТ является составной частью общей системы управления хозяйственной деятельностью организации и представляет собой набор взаимосвязанных

или взаимодействующих между собой элементов (политика, организация, планирование и применение, оценка), а также процедуры по достижению этих целей.

4.1.3. Система управления охраной труда создается по инициативе руководства в целях применения современных принципов и методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда, а также активизации деятельности работников по вопросам охраны труда.

## **4.2. Политика в области охраны труда**

4.2.1. Руководитель организации после консультации с работниками и их представителями излагает политику в области охраны труда в виде регламентного документа **РД СУОТ-01**. В этом документе должны быть изложены следующие ключевые принципы и цели, выполнение которых организация принимает на себя:

- обеспечение безопасности и охрана здоровья всех работников организации путем предупреждения несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве;
- соблюдение соответствующих национальных законов и иных нормативных правовых актов, программ по охране труда, коллективных соглашений по охране труда и других требований, которые организация обязана выполнять;
- обязательства по проведению консультаций с работниками и их представителями и привлечению их к активному участию во всех элементах системы управления охраной труда;
- непрерывное совершенствование функционирования системы управления охраной труда.

4.2.2. Ответственным за формирование и актуализацию политики в области охраны труда является руководитель службы охраны труда. Руководство обеспечивает обсуждение политики в области охраны труда трудовым коллективом, а также ее принятие и доведение до каждого работника.

4.2.3. Политика в области охраны труда актуализируется с учетом следующих данных:

- результатов анализа СУОТ;
- изменения законодательных и нормативных актов;
- состояния производственного травматизма.

## **4.3. Участие работников и их представителей**

4.3.1. Руководство организации проводит политику по привлечению работников и их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая мероприятия в процессе возможных аварий.

4.3.2. Из числа наиболее активных и опытных работников выбираются уполномоченные. Положение об уполномоченных излагается в регламентном документе **РД СУОТ-02**. Уполномоченным гарантируется предоставление необходимого времени и возможности для активного участия в процессах организации, планирования и реализации мероприятий СУОТ.

4.3.3. По инициативе работодателя согласно законодательству должен быть создан комитет (комиссия) по охране труда. Комитет организует совместные действия работодателя и работников по реализации мероприятий СУОТ. Положение о комитете излагается в регламентном документе **РД СУОТ-03**.

## **4.4. Обязанности и ответственность**

4.4.1. В соответствии с законодательством обязанности по обеспечению безопасных условий труда в организации возлагаются на работодателя, который должен распределять обязанности, ответственность и полномочия должностных лиц и работников по разработке, применению и результативному функционированию системы

управления охраной труда и достижению соответствующих целей по охране труда в организации.

4.4.2. Должны быть установлены структуры и процессы:

–определения и доведения до работников организации обязанностей, ответственности и полномочия лиц, которые выявляют, оценивают или оптимизируют опасности и риски безопасности труда;

–проведения, при необходимости, эффективного и оперативного наблюдения (надзора) за безопасностью и охраной здоровья работников;

–сотрудничества, передачи и обмена информацией между работниками, включая их представителей, при применении системы управления охраной труда данной организации;

–соблюдения принципов построения систем управления охраной труда, содержащихся в соответствующем национальном стандарте, специальных стандартах или в программах по охране труда, выполнение которых организация принимает на себя;

–установления и выполнения ясной политики по охране труда и измеряемые цели;

–установления эффективных мероприятий по определению, устранению или ограничению опасностей и рисков, способствующих сохранению здоровья в течение трудового процесса;

–разработки программ профилактики заболеваний и оздоровления работников;

–обеспечения эффективных мероприятий по участию всех работников и их представителей в выполнении политики в области охраны труда;

–предоставления необходимых условий и ресурсов для лиц, ответственных за обеспечение охраны труда, включая членов комитета (комиссии) по охране труда, для правильного выполнения ими своих функций;

–обеспечения эффективных мероприятий по участию всех работников, их представителей, а также комитета (комиссии) по охране труда (при их наличии).

4.4.3. В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля их выполнения согласно законодательству в организации создается служба охраны труда, которая осуществляет методическое руководство и контроль разработки и совершенствования СУОТ. Права и обязанности работников службы охраны труда излагаются в **РД СУОТ-04**.

4.4.4. На уровне руководителей высшего звена организации должно быть назначено лицо или лица, наделенные обязанностями, ответственностью и полномочиями по:

–развитию, применению, периодическому анализу и оценке системы управления охраной труда;

–периодической отчетности высшему руководству о результативности функционирования системы управления охраной труда;

–содействию в участии всех работников организации в работах по обеспечению безопасности труда.

4.4.5. В структурных подразделениях аппарата управления и на участках работ должны быть назначены лица, ответственные за реализацию мероприятий СУОТ.

4.4.6. Обязанности должностных лиц и подразделений аппарата управления по реализации мероприятий СУОТ излагаются в **РД СУОТ-05** и **РД СУОТ-06**.

4.4.7. Обязанности работников рабочих профессий излагаются в инструкциях по охране труда порядок разработки, учета и применения которых в организации осуществляется согласно **РД СУОТ-07**.

## **4.5. Компетентность и подготовка**

4.5.1. Работодателем должны быть определены требования к необходимой компетентности работников в области охраны труда. При этом следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия, обеспечивающие наличие у всех работников

необходимой компетентности и квалификации для выполнения своих служебных обязанностей и обязательств по обеспечению и выполнению требований безопасности и охраны здоровья.

4.5.2. Работодатель должен быть достаточно компетентным (или иметь возможность стать им) в области охраны труда для определения и оптимизации опасностей и рисков, связанных с работой и применением системы управления охраной труда.

4.5.3. Программы подготовки персонала, осуществляемые в рамках пункта 4.5.1, должны:

- охватывать всех работников организации в установленном порядке;
- предусматривать своевременную, с соответствующей периодичностью, эффективную первоначальную и повторную подготовку;
- включать оценку доступности и прочности усвоения материала подготовки слушателями;
- предусматривать периодический анализ программ подготовки, их корректировку, по мере необходимости, для обеспечения их соответствия и эффективности;
- предусматривать оформление результатов проверки знаний в установленном порядке, зависящем от размера и характера деятельности организации;
- документально оформляться в установленном порядке в зависимости от размера и характера деятельности организации.

4.5.4. Подготовка должна предоставляться всем слушателям бесплатно и осуществляться, по возможности, в рабочее время. Порядок проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда излагаются в РД СУОТ-08, РД СУОТ-09, РД СУОТ-10, РД СУОТ-11.

#### **4.6. Документация системы управления охраной труда**

4.6.1. В зависимости от размера, характера и вида деятельности организации, сложности и взаимодействия технологических процессов, требований национальных законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, соответствующих обязательным требованиям, компетентности работников, а также от глубины, при которой необходимо подтверждать выполнение требований к системе управления, следует устанавливать и совершенствовать руководящие документы системы управления охраной труда, которая может содержать:

- политику и цели организации по охране труда;
- распределение ключевых управленческих ролей по охране труда и обязанностей по применению системы управления охраной труда;
- наиболее значительные опасности/риски, вытекающие из деятельности организации, и мероприятия по их предупреждению и снижению;
- положения, процедуры, методики, инструкции или другие внутренние документы, используемые в рамках системы управления охраной труда.

4.6.2. Перечень распорядительных и регламентных документов СУОТ приводится в Приложении № 1.

4.6.3. Документация СУОТ должна:

- быть оформлена и изложена так, чтобы быть понятной работникам, для которых она предназначена;
- периодически анализироваться, при необходимости своевременно корректироваться, распространяться и быть легко доступной для работников.

4.6.4. В порядке обеспечения выполнения требований регламентной документации в организации должна вестись учетная документация СУОТ, которая может включать:

- сведения, вытекающие из применения системы управления охраной труда;

- сведения о травмах, ухудшениях здоровья, болезнях и инцидентах, связанных с работой;
- требования национальных законов или иных нормативных правовых актов по охране труда;
- данные о воздействиях вредных производственных факторов на работников и о наблюдениях (надзоре) за производственной средой и за состоянием здоровья работников;
- результаты текущего и реагирующего наблюдения функционирования СУОТ.

4.6.5. Работники должны иметь право доступа к документации СУОТ, относящейся к их производственной деятельности и здоровью, с учетом требований конфиденциальности. Виды и формы документации СУОТ, а также порядок ее разработки и применения излагаются в **РД СУОТ-12**.

#### **4.7. Передача и обмен информацией**

4.7.1. Следует устанавливать, обеспечивать применение и своевременно вносить изменения в мероприятия и процедуры для:

- получения и рассмотрения внешних и внутренних сообщений (запросов, идей и предложений), связанных с охраной труда, их документальным оформлением, а также подготовки и выдачи ответов на них;
- обеспечения внутренней передачи и обмена информацией по охране труда между соответствующими уровнями и функциональными структурами организации;
- обеспечения получения, гарантированного рассмотрения и подготовки ответов на запросы, идеи и предложения работников и их представителей по охране труда.

4.7.2. Порядок передачи и обмена информацией по СУОТ излагается в **РД СУОТ-13**.

#### **4.8. Исходный анализ**

4.8.1. В процессе исходного анализа оценивают существующую в организации систему управления охраной труда и соответствующие мероприятия.

4.8.2. При отсутствии системы управления охраной труда или в случае, если организация создана заново, исходный анализ служит основой для создания системы управления охраной труда. Формой проведения исходного анализа является аттестация рабочих мест по условиям труда.

4.8.3. Порядок проведения исходного анализа определяется согласно **РД СУОТ-14**. Исходный анализ проводят компетентные лица с учетом обсуждения с работниками организации и (или) их представителями. Они должны:

- определить действующие национальные законы и правила, национальные и специальные стандарты, программы по охране труда и другие требования, соблюдение которых организация принимает на себя;
- определить, предусмотреть и оценить опасности и риски для безопасности и здоровья, вытекающие из существующей или предполагаемой производственной среды и организации труда;
- определить достаточность планируемых или действующих мер защиты для устранения, предупреждения и снижения опасностей и рисков;
- провести анализ результатов наблюдений за состоянием здоровья работников.

4.8.4. Результат исходного анализа должен:

- быть документально оформлен в виде отчета;
- стать основанием для принятия решений о применении или совершенствовании системы управления охраной труда;

– определить базовый уровень для сравнения и оценки непрерывного совершенствования системы управления охраной труда в организации.

#### **4.9. Планирование, разработка и применение системы управления охраной труда**

4.9.1. Мероприятия по планированию охраны труда должны основываться на результатах аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда, анализа и оценки профессионального риска и других имеющихся данных и включать:

- ясное определение, расстановку приоритетности и, где это целесообразно, количественную оценку целей организации по охране труда;
- подготовку плана достижения каждой цели с распределением обязанностей: достижение цели, сроки выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда с ясными критериями результативности, деятельности для каждого подразделения и уровня управления;
- отбор критериев сравнения для подтверждения достижения цели;
- предоставление необходимой технической поддержки, ресурсов, включая человеческие и финансовые.

4.9.2. Представители работодателей и работников организации в соответствии с законодательством готовят предложения по улучшению условий и охраны труда к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда, которые являются основным плановым документом СУОТ. Положение по планированию улучшения условий и охраны труда излагается в **РД СУОТ-15**.

#### **4.10. Предотвращение опасностей**

##### **4.10.1. Предупредительные и контролирующие меры**

4.10.1.1. Опасности и риски для безопасности и здоровья работников должны быть определены и оценены на постоянной основе. Предупредительные и контролирующие меры должны быть осуществлены в следующем порядке приоритетности:

- устранить опасности/риски;
- ограничить опасности/риски в их источнике путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер;
- минимизировать опасности/риски путем проектирования безопасных производственных систем, включающих меры административного ограничения суммарного времени контакта с вредными и опасными производственными факторами.

4.10.1.2. Следует установить процедуры и мероприятия по предупреждению и минимизации опасностей и рисков, обеспечивающие:

- соответствие опасностям и рискам, наблюдающимся в организации;
- регулярный анализ и, при необходимости, модификацию;
- соблюдение законодательства об охране труда и отражения передового опыта;
- учет текущего состояния и передового опыта, включая информацию или отчет инспекций охраны труда, служб охраны труда и т.д.

4.10.1.3. Предупредительные меры должны разрабатываться на стадии разработки ПОС и ППР, порядок подготовки которых определяется согласно **РД СУОТ-16**.

4.10.1.4. Порядок учета опасных производственных факторов, оценка профессионального риска их воздействия на работников и принятия предупредительных мер безопасности определяется согласно **РД СУОТ-17**.

4.10.1.5. Работодатель должен бесплатно предоставить соответствующие средства индивидуальной защиты, включая спецодежду, в случае невозможности ограничения опасностей/рисков средствами коллективной защиты и принять меры по обеспечению их



использования и обязательного технического обслуживания. Порядок выдачи и применения СИЗ согласно РД СУОТ-18.

4.10.1.6. Согласно законодательству и СНиП 12-03-2001 работодатель обеспечивает мероприятия по допуску работников к выполнению работ в условиях действия опасных и вредных производственных факторов, в том числе:

- работодатель обеспечивает допуск работников, к которым предъявляются дополнительные требования безопасности, к самостоятельному выполнению работ при поступлении на работу и периодически в процессе работы согласно РД СУОТ-19;
- выполнение работ в зоне действия опасных производственных факторов, не связанных с характером выполняемых работ, осуществляется по нарядам-допускам, выдаваемым согласно РД СУОТ-20.

#### 4.10.2. Управление изменениями

4.10.2.1. В случае внедрения в организации новых технологических и трудовых процессов или организационных структур, а также изменения действующих законов и иных нормативных правовых актов, слияния компаний, развития знаний по охране труда и технологии и других изменений, оказывающих влияние на состояние охраны труда в организации, необходимо заранее оценить степень их влияния на условия труда и подготовить соответствующие предупредительные меры до введения изменений в практику.

4.10.2.2. Перед любым изменением или применением новых приемов труда, материалов, процессов или оборудования должны быть выполнены определение опасностей и оценка рисков на рабочих местах. Такая оценка должна быть сделана с учетом обсуждения и с участием работников, их представителей и комитета (комиссии) по охране труда, где это необходимо.

4.10.2.3. При выполнении «решений об изменениях» следует обязательно обеспечивать качественное и своевременное информирование и подготовку всех работников организации, которых затрагивает это решение.

#### 4.10.3. Предупреждение аварийных ситуаций, готовность к ним и ликвидация их последствий

4.10.3.1. В организации разрабатывают мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, а также своевременно вносят изменения в эти мероприятия. Эти мероприятия должны определять возможный характер и масштаб несчастных случаев и аварийных ситуаций и предусматривать предупреждение связанных с ними рисков в области охраны труда.

4.10.3.2. Все мероприятия разрабатывают в соответствии с размером и характером деятельности организации. Они должны:

- гарантировать, что имеющаяся необходимая информация, внутренние системы связи и координация обеспечат при возникновении аварийной ситуации защиту всех людей в рабочей зоне;
- предоставлять информацию соответствующим компетентным органам, территориальным структурам и аварийным службам и обеспечивать надежную связь с ними;
- предусматривать оказание первой медицинской помощи, противопожарные мероприятия и эвакуацию всех людей, находящихся в рабочей зоне; предоставлять соответствующую информацию всем работникам организации на всех уровнях и возможность их подготовки, включая проведение регулярных тренировок по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий.

4.10.3.3. Мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий должны быть согласованы с внешними аварийными службами и другими органами там, где это необходимо. Порядок

составления планов оказания первой помощи пострадавшим и предупреждения аварийных ситуаций, эвакуации и спасения людей излагается в РД СУОТ-21 и РД СУОТ-22.

#### 4.10.4. *Снабжение*

4.10.4.1. Устанавливают процедуры и своевременно вносят в них изменения по:

- определению, оценке и включению в условия материально-технического снабжения и аренды требований обеспечения безопасности и охраны здоровья в организации;

- определению и оценке требований национальных законов и иных нормативных правовых актов, а также собственных требований организации по охране труда до приобретения товаров и услуг;

- выполнению этих требований до использования приобретаемых товаров и услуг.

4.10.4.2. Положение об учете требований охраны труда при осуществлении материально-технического снабжения организации излагается в РД СУОТ-23.

#### 4.10.5. *Подрядные работы*

4.10.5.1. Устанавливают мероприятия по применению подрядчиками и их работниками требований организации по охране труда, а также обеспечивают своевременную корректировку этих мероприятий.

4.10.5.2. Мероприятия для подрядчиков, работающих на площадке организации, должны:

- включать критерии охраны труда в процедуры оценки и выбора подрядчиков;

- устанавливать эффективную связь и координацию между соответствующими уровнями управления организации и подрядчиком до начала работы. При этом следует обеспечивать условия передачи информации об опасностях и меры по предупреждению и ограничению их воздействия;

- включать мероприятия по информированию работников подрядчика о несчастных случаях, профессиональных заболеваниях и инцидентах на производстве при выполнении ими работ для организации;

- обеспечивать ознакомление с опасностями рабочих мест подрядчиков и/или их работников, а также их инструктаж на рабочих местах перед началом работы с целью обеспечения безопасности и охраны здоровья работников подрядчика в процессе выполнения работ на площадке организации;

- методично отслеживать выполнение требований охраны труда в деятельности подрядчика на площадке организации;

- обеспечивать выполнение подрядчиком(-ами) требуемых процедур и мероприятий по охране труда на площадке организации.

4.10.5.3. Положение об учете требований охраны труда при выборе подрядных организаций, а также координации их деятельности и контроля состояния охраны труда излагается в РД СУОТ-24.

### **4.11. Наблюдение и измерение результатов деятельности**

4.11.1. В организации разрабатываются, устанавливаются и периодически анализируются постоянно действующие процедуры наблюдения, измерения и учета деятельности по охране труда. Обязанности, ответственность и полномочия по наблюдению на различных уровнях управленческой структуры должны быть распределены.

4.11.2. Выбор показателей результатов деятельности проводят в соответствии с размерами и характером деятельности организации и целями охраны труда.

4.11.3. Измерения должны быть как качественные, так и количественные, соответствующие потребностям организации. Они должны:

- базироваться на выявленных в организации опасных и вредных производственных факторах и рисках, принятых обязательствах, связанных с политикой и целями по охране труда;

- поддерживать процесс оценки деятельности организации, включая анализ эффективности управления руководством.

4.11.4. Наблюдения и измерения результатов деятельности следует:

- использовать как средства для определения степени, с которой политика и цели по охране труда выполняются, а риски оптимизируются;

- включать как текущее, так и реагирующее наблюдение и не опираться только на статистику несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве и инцидентов;

- фиксировать в записях.

4.11.5. Наблюдение должно обеспечивать:

- обратную связь по результатам деятельности в области охраны труда;

- информацию для определения, результативности и эффективности текущих мероприятий по определению, предотвращению и ограничению опасных и вредных производственных факторов и рисков;

- основу для принятия решений о совершенствовании как определения опасностей и ограничения рисков, так и самой системы управления охраной труда.

4.11.6. Текущее наблюдение должно содержать элементы, необходимые для функционирования упреждающей системы, и включать:

- наблюдение достижений по конкретным планам, установленным критериям результатов деятельности и целей;

- систематическую проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования;

- наблюдение за производственной средой, включая организацию труда;

- наблюдение за состоянием здоровья работников, где это целесообразно, путем соответствующих медицинских осмотров, в том числе периодических, для раннего выявления признаков и симптомов нарушения здоровья с целью определения эффективности профилактических и контрольных мер;

- оценку соответствия национальным законам и иным нормативным правовым актам, коллективным соглашениям и другим обязательствам по охране труда, принятым на себя организацией.

4.11.7. Реагирующее наблюдение должно включать определение, уведомление и расследование:

- несчастных случаев, профессиональных заболеваний (включая контроль совокупных данных о временной нетрудоспособности) и инцидентов на производстве;

- других потерь, таких как имущественный ущерб;

- неудовлетворительных результатов деятельности по выполнению требований безопасности и охраны здоровья и недостатков системы управления охраной труда;

- программ трудовой реабилитации и восстановления здоровья работников.

4.11.8. Положение о проведении наблюдений и оценке результатов деятельности по охране труда излагается в РД СУОТ-25.

## **4.12. Расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охраны здоровья**

4.12.1. Расследование возникновения и первопричин несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве должно выявлять любые

недостатки в системе управления охраной труда и быть документально оформлено в соответствии с законодательством.

4.12.2. Такие расследования проводят компетентные лица при соответствующем участии работников и их представителей.

4.12.3. Результаты таких расследований доводят до сведения комитета (комиссии) по охране труда там, где он существует, который должен сформулировать соответствующие рекомендации.

4.12.4. Результаты расследований и рекомендации комитета (комиссии) по охране труда доводят до сведения соответствующих лиц с целью выполнения корректирующих действий, включают в анализ эффективности системы управления охраной труда руководством и учитывают в деятельности по непрерывному совершенствованию.

4.12.5. Корректирующие действия, вытекающие из подобных расследований, выполняют в целях предотвращения повторения несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве.

4.12.6. Отчеты, подготовленные внешними расследующими организациями, такими как инспекции и учреждения социального страхования, рассматривают и принимают к исполнению в том же порядке, что и результаты внутренних расследований, с учетом требований конфиденциальности.

4.12.7. Положение об организации расследования и учета несчастных случаев в организации излагается в РД СУОТ-26.

#### **4.13. Проверка (контроль)**

4.13.1. Устанавливают мероприятия по периодическому проведению проверок (контроля) с целью определения эффективности и результативности системы управления охраной труда и ее элементов по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и предотвращению инцидентов.

4.13.2. Разрабатывают политику и программу проверок, включающих определение компетенции проверяющего, масштаб, частоту и методологию проведения проверки, а также формы отчетности.

4.13.3. В зависимости от целесообразности проверка включает оценку элементов системы управления охраной труда в организации или ее подсистем. Проверка должна охватывать:

- политику в области охраны труда;
- участие работников или их представителей;
- обязанности и ответственность;
- компетентность и подготовку;
- документацию системы управления охраной труда;
- передачу и обмен информацией;
- планирование, развитие и функционирование системы управления охраной труда;
- предупреждающие и контролирующие меры;
- управление изменениями;
- предупреждение аварийных ситуаций, готовность к ним и ликвидацию их последствий;
- материально-техническое снабжение;
- подрядные работы;
- наблюдение и измерение результатов деятельности;
- расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охраны здоровья;
- проверку;
- анализ эффективности управления охраной труда руководством;

- предупреждающие и корректирующие действия;
- непрерывное совершенствование;
- любые другие критерии проверки и элементы в зависимости от необходимости.

4.13.4. В выводах проверки должно быть определено, являются ли функционирующие элементы системы управления охраной труда или их подсистемы:

- эффективными для реализации политики и целей организации по охране труда;
- эффективными для содействия полному участию работников;
- соответствующими результатам оценки результативности деятельности по охране труда и предыдущих проверок;
- обеспечивающими соответствие требованиям национальных законов и правил, относящихся к деятельности организаций;
- обеспечивающими непрерывное совершенствование и применение передового опыта по охране труда.

4.13.5. Проверку проводят компетентные, не связанные с проверяемой деятельностью лица, работающие или не работающие в организации.

4.13.6. Результаты проверки и ее выводы доводят до лиц, ответственных за корректирующие мероприятия.

4.13.7. Согласование назначения проверяющего и все этапы проверки на рабочем месте, включая анализ результатов проверки, должно осуществляться с участием работников в установленном порядке.

4.13.8. Положения о проведении контроля и проверок по охране труда излагаются в РД СУОТ-27 и РД СУОТ-28.

#### **4.14. Анализ эффективности системы управления охраной труда руководством**

4.14.1. При анализе эффективности системы управления охраной труда руководство:

- оценивает общую стратегию системы управления охраной труда для определения достижимости запланированных целей деятельности;
- оценивает способность системы управления охраной труда удовлетворять общим потребностям организации и ее заинтересованных сторон, включая работников и органы управления, надзора и контроля;
- оценивает необходимость изменения системы управления охраной труда, включая политику и цели по охране труда;
- определяет, какие действия необходимы для своевременного устранения недостатков, включая изменение других сторон управленческой структуры организации и измерение эффективности результатов;
- обеспечивает обратную связь, включая определение приоритетов, в целях рационального планирования и непрерывного совершенствования;
- оценивает прогресс в достижении целей организации по охране труда и своевременности корректирующих действий;
- оценивает эффективность действий, намеченных руководством при предыдущих анализах эффективности системы управления охраной труда.

4.14.2. Частоту и масштаб периодических анализов эффективности системы управления охраной труда работодателем или лицом, обладающим наибольшей ответственностью, следует определять в соответствии с необходимостью и условиями деятельности организации.

4.14.3. Анализ эффективности системы управления охраной труда руководством должен учитывать:

- результаты расследования несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве, наблюдения и измерения результатов деятельности и проверок;

- дополнительные внутренние и внешние факторы, а также изменения, включая организационные, которые могут влиять на систему управления охраной труда.

4.14.4. Выводы из анализа эффективности системы управления охраной труда руководством должны быть документально зафиксированы и официально доведены до сведения:

- лиц, ответственных за конкретный элемент(ы) системы управления охраной труда, для принятия соответствующих мер;

- комитета (комиссии) по охране труда, работников и их представителей.

#### **4.15. Предупреждающие и корректирующие действия**

4.15.1. Следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий, являющихся следствием наблюдения и оценки результативности системы управления охраной труда, проверок системы управления охраной труда и анализа эффективности системы управления охраной труда руководством. Эти мероприятия должны включать:

- определение и анализ первопричин любого несоблюдения правил по охране труда и (или) мероприятий систем управления охраной труда;

- инициирование, планирование, реализацию, проверку эффективности и документального оформления корректирующих и предупреждающих действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

4.15.2. Если оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупреждающие и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов и рисков неэффективны, то соответствующие обстоятельствам другие предупредительные и регулирующие меры должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и документально оформлены.

#### **4.16. Непрерывное совершенствование**

4.16.1. Следует устанавливать и своевременно выполнять мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и системы управления охраной труда в целом. Эти мероприятия должны учитывать:

- цели организации по охране труда;

- результаты определения и оценки опасных и вредных производственных факторов и рисков;

- результаты наблюдения и измерения результатов деятельности;

- расследования несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве, результаты и рекомендации проверок/аудитов;

- выходные данные (выводы) анализа эффективности системы управления охраной труда руководством;

- предложения по совершенствованию, поступающие от всех работников организации, включая комитеты (комиссии) по охране труда (там, где они существуют);

- изменения в национальных законах и иных нормативных правовых актах, программах по охране труда, а также коллективных соглашениях;

- новую информацию в области охраны труда;

- результаты выполнения программ защиты и поддержки здоровья.

4.16.2. Процессы выполнения организацией требований обеспечения безопасности и охраны здоровья сравнивают с достижениями других организаций в целях совершенствования деятельности по охране здоровья и обеспечения безопасности.

Приложение  
к стандартам организации (СТО) системы  
стандартов безопасности труда (ССБТ)  
«Руководство по системе управления  
охраной труда»

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ОСНОВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ И РЕГЛАМЕНТНЫХ  
ДОКУМЕНТОВ СУОТ**

| №<br>п/п | Наименование<br>распорядительного<br>документа (приказа)   | Наименование вводимого в действие регламентного<br>документа (РД СУОТ)   |
|----------|--|--|
| 1        | О политике организации в области охраны труда  | РД СУОТ-01. Основные направления политики организации в области охраны труда   |
| 2        | Об участии работников в проведении мероприятий охраны труда  | РД СУОТ-02. Положение об уполномоченных (доверенных) лицах по охране труда профессионального союза или трудового коллектива<br>РД СУОТ-03. Положение о комитете (комиссии) по охране труда   |
| 3        | О деятельности службы охраны труда   | РД СУОТ-04. Положение о службе охраны труда  |
| 4        | О распределении обязанностей по охране труда между структурными подразделениями, должностными лицами и работниками | РД СУОТ-05. Обязанности работников, ответственных за обеспечение охраны труда в организации<br>РД СУОТ-06. Положение о распределении обязанностей по обеспечению охраны труда между руководителями структурных подразделений аппарата управления<br>РД СУОТ-07. Положение по разработке, учету и применению инструкций по охране труда   |
| 5        | О порядке обучения и проверки знаний по охране труда у работников организации                                      | РД СУОТ-08. Порядок проведения инструктажей по охране труда<br>РД СУОТ-09. Положение о проведении обучения охране труда работников рабочих профессий со стажировкой на рабочем месте и проверкой знаний по охране труда<br>РД СУОТ-10. Порядок проведения обучения по охране труда руководителей организации<br>РД СУОТ-11. Порядок проведения проверки знаний по охране труда руководителей организации |
| 6        | О документации и информационном обеспечении СУОТ   | РД СУОТ-12. Положение о разработке, применении и совершенствовании документации СУОТ<br>РД СУОТ-13. Порядок информационного обеспечения СУОТ   |
| 7        | О проведении исходного анализа СУОТ  | РД СУОТ-14. Положение о проведении исходного анализа СУОТ  |
| 8        | О планировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда   | РД СУОТ-15. Положение о планировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда   |

|    |  |   |
|----|--|---|
| 9  | О подготовке и проведении профилактических мероприятий по предотвращению опасностей на строительных объектах   | РД СУОТ-16. Инструкция по обеспечению безопасности решений в ПОС и ППР<br>РД СУОТ-17. Порядок учета опасных производственных факторов, оценки профессионального риска воздействия их на работников и планирования мер безопасности<br>РД СУОТ-18. Порядок выдачи и применения спецодежды, спецобуви и других СИЗ<br>РД СУОТ-19. Порядок допуска вновь принимаемых работников к работам, к которым предъявляются дополнительные требования по безопасности труда<br>РД СУОТ-20. Порядок проведения работ по нарядам-допускам |
| 10 | О подготовке планов по оказанию первой помощи при травмах, а также эвакуации и спасению работников при авариях | РД СУОТ-21. Инструкция по составлению и реализации планов по оказанию первой помощи пострадавшим на строительных объектах<br>РД СУОТ-22. Инструкция по эвакуации и спасению работников при авариях на строительных объектах   |
| 11 | Об обеспечении материально-технического снабжения продукцией, отвечающей требованиям безопасности              | РД СУОТ-23. Положение об обеспечении материально-технического снабжения продукцией, отвечающей требованиям безопасности   |
| 12 | Об учете требований охраны труда при работе с подрядчиками   | РД СУОТ-24. Положение об учете требований охраны труда при выборе подрядных организаций, а также координации их деятельности и контроля состояния охраны труда  |
| 13 | Об оценке результатов деятельности по охране труда в организации   | РД СУОТ-25. Положение о проведении наблюдений и оценке результатов деятельности по охране труда в организации   |
| 14 | О проведении расследования и учета несчастных случаев в организации  | РД СУОТ-26. Положение об организации расследования и учета несчастных случаев в организации   |
| 15 | О проведении контроля и проверок в организации   | РД СУОТ-27. Положение о проведении контроля состояния условий и охраны труда на рабочих местах и в подразделениях организации<br>РД СУОТ-28. Положение о проведении регистрации (учета), технического освидетельствования и осмотра автотранспортных средств, строительной техники, средств подмащивания, грузозахватных приспособлений и тары, а также средств коллективной защиты   |